

งานประสานงาน ม.ทักษิณ
รับ 0161 วันที่ 29 เมษ 63
ส่ง เวลา 9.00

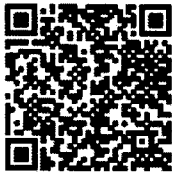


ที่ อว ๐๒๒๒.๒/๑๕๖๕

ถึง มหาวิทยาลัยทักษิณ

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอแจ้งมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ รายละเอียดดัง QR CODE มาเพื่อทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม



สำนักนโยบายและแผนการอุดมศึกษา

โทรศัพท์ ๐ ๒๐๓๙ ๕๕๙๗ - ๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ developlan03@gmail.com

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๓๕



4795
11.36

วันที่ 30 มิ.ย.
ปี 21

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เลขที่ ๒๑๒
วันที่ 9 มิ.ย. 2563
เวลา 11.16 น.

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดที่จะดำเนินกิจการหรือปฏิบัติงานใด ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบก่อนดำเนินการในทุกเรื่อง และในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อแผนการพัฒนาจังหวัด ให้หารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นโดยเร็ว เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ และนำเสนอรูปแบบและกลไกในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดอย่างเป็นระบบ โดยครอบคลุมถึงภารกิจในการขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ เช่น ปัญหาอุทกภัย ภัยแล้ง และโรคระบาด รวมถึงบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบด้วย เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อพัฒนาจังหวัดต้นแบบที่มีประสิทธิภาพในการบริหารราชการในจังหวัด ภายใต้โครงการห้องปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ (Government Innovation Lab : Gov Lab) ก่อนขยายผลการดำเนินการไปยังพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

เรียน **ผ.ป.ดร**
เพื่อโปรดดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์สรนิต ศิลธรรม)

ปอว. ๒ มิ.ย. 2563

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๑ (ณัฐยานัน) ๑๕๓๒ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มอบ ปอว. แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(นายสุเทพ มณีรินทร์)

ร.ม.อ.ว. - 7 มิ.ย. 2563

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๖ ในหมวดแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ บัญญัติให้ “รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐ ต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน...”

๑.๒ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ข้อ ๔.๒.๑ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ใช้แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงการทำงานของภาครัฐในทุกระดับให้มีเอกภาพ และสอดรับประสานกันตามห่วงโซ่การพัฒนาจระหว่างการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นฯ

๑.๓ แผนการ...

๑.๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้มีตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินการแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินในระยะ ๕ ปี ข้อ ๑.๕.๕ ดังนี้ “ให้มีการบูรณาการบทบาทภารกิจและโครงสร้างการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งหน่วยงานในราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เพื่อสร้างพลังร่วม (Synergy) ในการแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติและการบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการศึกษารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และจากการลงพื้นที่ตามโครงการดังกล่าว ได้ข้อค้นพบปัญหาที่ “หน่วยงานของรัฐ” ปฏิบัติงานในจังหวัด อาทิ หน่วยงานของราชการส่วนกลางที่ไปตั้งอยู่ในพื้นที่ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน เป็นต้น มักจะปฏิบัติภารกิจภายใต้สังกัดหน่วยงานตนเองเป็นหลัก และรายงานตรงต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ จึงทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับผิดชอบงานบริหารราชการของจังหวัดไม่ทราบรายละเอียดการดำเนินงาน ส่งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัด เพื่อร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างพลังร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๗ (๔) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการอันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราวแล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕๗ (๘) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ให้มีอำนาจทำรายงานหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

๓.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) กำหนดให้ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด ไม่ว่าจะมิใช่ฐานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

๓.๓ การที่กฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล การปฏิบัติราชการหรือกำกับกับการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนกำหนดให้มีผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มี สำนักงานอยู่ในจังหวัดที่มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดมาเป็นกลไกใน ก.บ.จ. เพื่อร่วมมือกัน ในการจัดทำแผน และการพัฒนาจังหวัดไว้แล้วก็ตาม แต่จากข้อเท็จจริงที่ได้รับจากพื้นที่พบว่าผู้ว่าราชการ จังหวัดยังไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดในการอำนวยความสะดวกให้เกิดการบริหารงานแบบบูรณาการ ในจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัด ในระดับพื้นที่ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ โดยเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริม และพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ดังปรากฏรายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๕ ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ เพื่อวางแนวทางการกำกับดูแล การปฏิบัติราชการ หรือกำกับกับการปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดตามมาตรา ๕๗ (๔) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีดังนี้

๓.๕.๑ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งการเป็นหนังสือให้หัวหน้า หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดดำเนินกิจการหรือปฏิบัติงานในพื้นที่ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ ทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการหรือ มอบหมายอย่างเคร่งครัด

๓.๕.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดที่จะดำเนินกิจการหรือ ปฏิบัติงานใด ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ จะต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบก่อน ดำเนินการในทุกเรื่องและในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อ แผนการพัฒนาจังหวัด ให้หารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นโดยเร็ว เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทาง การดำเนินการที่เหมาะสม

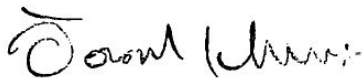
๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามข้อ ๓.๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

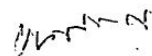


(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๒๖ (นายธนศักดิ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑
www.opdc.go.th

นายธนศักดิ์ มังกโรทัย



(นายธนศักดิ์ มังกโรทัย)

ผู้อำนวยการกองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค